

COMUNE DI SORESINA

Provincia di CREMONA

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento, è sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

Il presente documento si ricollega alla precedente Relazione di fine mandato, predisposta ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. N. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2011-2013, sottoscritta dal Commissario Straordinario, in quanto l'ente, a seguito delle dimissioni, contestuali e contemporanee, rassegnate dalla metà più uno dei consiglieri assegnati, è stato commissariato a far tempo dal 14 dicembre 2013, e certificata dal Revisore unico dei Conti in data 03 aprile 2014, nonché pubblicata sul sito ufficiale dell'Ente e trasmessa alla Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per la Lombardia l'08 aprile 2014, a norma di legge.

Si precisa che la Relazione di Fine mandato contiene l'illustrazione delle attività normative ed amministrative svolte dall'Amministrazione uscente durante il mandato 2011-2013, ma non riporta i risultati della gestione 2013, in quanto non disponibili al momento della stesura.

Il Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio, ha approvato il Rendiconto della Gestione 2013 successivamente, con deliberazione n. 8 del 30 aprile 2014, i dati sono stati utilizzati per la stesura della presente relazione, insieme a quelli del bilancio di previsione 2014, ad oggi non approvato ma il cui schema è stato approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 9 del 17 luglio 2014.

La maggior parte dei dati contenuti nelle tabelle, di seguito riportate, sono estratti dagli schemi dei certificati ministeriali al rendiconto di gestione ai sensi dell'art. 161 del T.U.E.L. oltre che dai questionari inviati dall'organo di revisore economico finanziario alla Sezione

Regionale di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della Legge n. 266 del 2005, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Organi politici

L'organizzazione politica del comune ruota attorno a tre distinti organi, il Sindaco, la Giunta e il Consiglio.

Il Sindaco, eletto direttamente dai cittadini, è il rappresentante legale dell'Ente, nomina i componenti della Giunta ed esercita tutte le funzioni previste dalla legge, dallo statuto e dai regolamenti comunali, inoltre, attua gli indirizzi di politica amministrativa del Consiglio comunale e coordina l'attività degli assessori finalizzata alla realizzazione del programma amministrativo.

Il Consiglio comunale, i cui membri sono anch'essi eletti direttamente dai cittadini, è l'organo collegiale di indirizzo e di controllo politico amministrativo del comune, è composto da un numero di consiglieri che varia a seconda della dimensione demografica dell'ente.

A seguito delle elezioni amministrative svoltesi in data 25 maggio 2014, il 26 maggio 2014, è stato proclamato Sindaco il Sig. Vairani Diego.

Le due tabelle sotto mostrano la composizione dei due principali organi collegiali dell'ente.

Composizione della Giunta Comunale:

COGNOME E NOME	CARICA
VAIRANI DIEGO	Sindaco Assessore: Personale- Enti e Partecipate Commercio e attività produttive- Sicurezza e protezione civile.
MAMETTI GIUSEPPE	Vice Sindaco Assessore : Urbanistica e territorio-Lavori

	Publici e Patrimonio- Edilizia privata- Viabilità ed edilizia popolare
BERTELLI ANNA ROSA	Assessore: Bilancio e Tributi
BRUSAFERRI ELEONORA	Assessore: Politiche Sociali- Informazione
ROCCHETTA GIUSEPPE	Assessore: Istruzione e Scuola- Cultura- cimitero

Composizione del Consiglio Comunale:

COGNOME E NOME	CARICA
VAIRANI DIEGO	Sindaco
MAMETTI GIUSEPPE	Vice Sindaco
BERTELLI ANNA ROSA	Consigliere
BRUSAFERRI ELEONORA	Consigliere
ROCCHETTA GIUSEPPE	Consigliere
BANDERA ANNA	Consigliere delegato
MANUELLI MATTEO	Consigliere delegato
RADAELLI MICHELE	Consigliere delegato
TIRLONI SARA	Consigliere delegato
RAVA ROBERTO	Consigliere di minoranza
MONFREDINI DANIELE	Consigliere di minoranza
MAGGI CLAUDIO	Consigliere di minoranza
FERRARI ANDREA	Consigliere di minoranza

1.2 Linee Programmatiche

Le linee programmatiche di questa amministrazione sono quelle affermate e sottoscritte nel proprio programma elettorale e negli indirizzi di governo che questa amministrazione si è data, ritenuta condizione necessaria per ripartire e per ridisegnare un progetto che possa rilanciare la città di Soresina.

Nello svolgimento del presente mandato verranno posti in essere, tutti i correttivi tecnici, amministrativi e contabili, per migliorare la gestione, l'efficienza e la qualità dei servizi di tutta l'attività comunale.

Come ribadito più volte, i tagli alle risorse, il rispetto dei vincoli di finanza locale, leggesi patto di stabilità interno, la continua evoluzione legislativa soprattutto in riferimento alle entrate tributarie, rendono difficoltosa non soltanto la realizzazione della programmazione amministrativa ma anche la sola programmazione.

Le risorse sono sempre più difficili da prevedere e da reperire rendendo sempre più difficile l'erogazione dei servizi, alcune volte anche quelli indispensabili, ai cittadini.

In un contesto del genere è doveroso da parte nostra essere onesti e corretti con i nostri cittadini evitando promesse che non riusciremo di certo a mantenere. Nessun libro dei sogni e nessuna grande opera ma recuperare quel patrimonio che Soresina già possiede.

In riferimento all'assetto del **territorio e alle opere pubbliche** da realizzare, l'amministrazione comunale si propone di concentrare le forze sulla realizzazione delle seguenti opere :

- Risanamento della tettoia del mercato coperto affinché torni ad essere centrale per la vitalità della nostra piazza, diventi un luogo permanente di eventi e non si limiti il suo utilizzo al solo mercato del lunedì.
- Recupero e mantenimento di altri spazi e stabili comunali.
- Manutenzione del patrimonio esistente e riqualificazione di alcune rotonde dislocate agli ingressi della città.
- Sul fronte scuola e cultura la scelta di destinare loro il taglio delle nostre indennità è un piccolo segnale che vogliamo dare proprio perché riteniamo che scuola e cultura siano le basi per ridisegnare la società di domani. Rivedere e migliorare il servizio scuola a partire dal Nido fino ad arrivare all'Istituto Ponzini sono punti fermi di questo programma. La preoccupazione maggiore nasce dallo stato in cui versano le strutture dei nostri Istituti e sarà d'obbligo, per noi, cercare risorse per garantire almeno un minimo di manutenzione.

- Continuare il risanamento dell' A.S.P.M. sarà un'altra delle nostra priorità.
- Altro obiettivo, sempre legato all'ASPM, che si vuole raggiungere è legato al nuovo programma informatico e alla possibilità di introdurre un sistema di bollettazione mensile con un conguaglio annuale in modo da agevolare la previsione di spesa.
- Sul tema Fondazioni si valuterà l'attuazione di un percorso comune tra le Fondazioni di nomina comunale attraverso la revisione degli statuti.

Nel campo della **cultura**:

- riportare al centro del territorio il nostro Teatro Sociale, accrescerne la fruizione per i più giovani, la compagnie amatoriali , i gruppi musicali anche attraverso la revisione delle tariffe di utilizzo
- valorizzare le attività del nostro Osservatorio Astronomico
- favorire il lancio della Consulta della Cultura in modo da consentire al teatro, alla biblioteca, alla scuola e alle associazioni di confrontarsi ad un tavolo permanente.

Nel campo **delle attività produttive e commerciali**:

- Come richiesto da ASCOM a breve verrà convocata la nuova Commissione del Commercio affinché nasca un tavolo permanente al quale ci si possa confrontare e dal quale possano nascere nuove idee e nuove soluzioni utili alla città ma soprattutto a chi nella città ha deciso di investire con la propria attività e con le proprie risorse. Tanti i temi che dovremo affrontare dalle tasse alle iniziative promosse dai commercianti, dalla riqualificazione urbana al degrado, dal territorio al tema dei Distretti Diffusi del Commercio, dal trovare soluzioni per non far morire i negozi di vicinato al trovare strategie atte ad incentivare nuovi insediamenti.

Nel campo dell' **ambiente e qualità della vita**

- Questa amministrazione delibererà a breve il progetto Rifiuti Zero proposto dal Movimento 5 Stelle cercando di iniziare un percorso, che vedrà una stretta collaborazione tra Amministrazione (e spero tutte le forze politiche), A.S.P.M. e i cittadini e che potrà portare benefici alla nostra comunità e al nostro territorio.
- Migliorare la situazione attuale della piazzola ecologica , mettendo in atto controlli serrati volti ad arginare il problema dei visitatori abusivi.

- Attraverso l'utile delle partecipate lavorare su progetti a reddito, come per esempio la sostituzione progressiva, su tutto il territorio comunale, dell'impianto di illuminazione pubblica con lampade a LED, l'installazione di impianti fotovoltaici su stabili comunali oppure la sostituzione di serramenti alle scuole.
- Seguire le linee guida dettate dal Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile nel quale sono definite le misure e le politiche concrete per ridurre le emissioni di CO2.

Nel campo dei **servizi alla persona**:

L'amministrazione comunale garantisce la piena accessibilità ad una rete integrata di servizi sociali, la cui spesa è totalmente a carico del bilancio comunale, proseguendo i progetti già in essere quali ad esempio:

- Assistenza domiciliare agli anziani
- Servizi pasti a domicilio
- Servizio di assistenza ai disabili attraverso il C.D.D. (Centro diurno disabili)
- Assistenza ai minori in situazioni di particolare disagio.

Nel campo della **Sicurezza**

- L'Amministrazione con le risorse che avrà a disposizione, si impegnerà per garantire il massimo dei controlli sul territorio collaborando con le Forze dell'Ordine e con la Polizia Municipale.

Nel campo dello **Sport**

- la nostra città possiede un ampio numero di società e associazioni sportive altro grande tesoro della nostra Soresina. E' necessario, nei prossimi anni, continuare a garantire loro il pieno svolgimento delle attività e questa amministrazione si impegnerà affinché tutte le società possano svolgere al meglio il loro lavoro. E' pur vero che la mancanza di risorse ci limita parecchio quando trattiamo il tema degli impianti sportivi; siamo convinti che nuove strutture o la ristrutturazione di quelle esistenti possano essere realizzate solo con la collaborazione di chi fa sport e con investitori privati; questa è la strada che già stiamo percorrendo e che intendiamo percorrere nei prossimi anni.

1.3 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente è stato commissariato ai sensi dell'art. 141 del TUEL, a seguito delle dimissioni, contestuali e contemporanee, rassegnate in data 14 dicembre 2013, della metà più uno dei consiglieri assegnati. Il 14 dicembre 2013 veniva nominato dalla Prefettura di Cremona un Commissario Prefettizio successivamente, in data 10.01.2014, nominato quale Commissario straordinario.

1.4 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL né il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

L'Ente, inoltre, non ha ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinques del TUEL né al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

Dal Rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2013, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio, n. 8 in data 30 aprile 2014, si evidenzia il permanere di una situazione di equilibrio finanziario ed economico patrimoniale come di seguito riportato:

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari:

ENTRATE	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Tit. I-II-III ENTRATE CORRENTI	5.179.731,62	6.852.618,35	6.285.330,78
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	10.414.281,46	479.971,40	189.800,00
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	2.565,36	0,00	0,00
TOTALE	15.596.578,44	7.332.589,75	6.475.230,78

SPESE	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
TITOLO I SPESE CORRENTI	5.127.303,39	6.552.695,52	6.167.139,78
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE	10.045.449,21	259.064,59	189.900,00
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	247.275,89	110.555,39	118.191,00
TOTALE	15.420.028,49	6.922.315,50	6.475.130,78

PARTITE DI GIRO	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
TITOLO VI ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	588.457,09	591.800,14	1.317.000,00
TITOLO IV SPESE PER SEVIZI PER CONTO DI TERZI	588.457,09	591.800,14	1.317.000,00

2.2 Equilibrio di parte corrente:

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Totale titoli I+II+III delle entrate	5.179.731,62	6.852.618,35	6.285.330,78
Spese titolo I	5.127.303,39	6.552.695,52	6.167.139,78
Rimborso prestiti parte del titolo III	247.275,89	110.555,39	118.191,00
SALDO DI PARTE CORRENTE	97.868,15	189.367,44	0,00

2.3 Equilibrio di parte capitale:

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Entrate titolo IV	10.414.281,46	479.971,40	189.800,00
Entrate titolo V**	2.565,36	0,00	0,00
TOTALE titoli (IV + V)	10.416.846,82	479.971,40	189.800,00
Spese titolo II	10.045.449,21	259.064,59	189.800,00
Differenza di parte capitale	271.397,61	220.906,81	0,00
Entrate correnti destinate ad investimenti	125.000,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale)	0,00	0,00	0,00
SALDO DI PARTE CAPITALE	246.397,61	220.906,81	0,00

** Esclusa categoria "Anticipazioni di cassa"

2.4 Gestione di competenza. Quadro riassuntivo (consuntivo 2013):

Riscossioni	(+)5.189.322,06	
Pagamenti	(-)5.922.885,01	
Differenza	(-)733.562,95	
Residui attivi	(+)2.735.067,83	
Residui passivi	(-)1.591.230,63	
Differenza	(+)1.143.837,20	
	Avanzo di competenza	410.274,25

2.5 Gestione dei residui. Quadro riassuntivo (consuntivo 2013)

Riscossioni	(+)6.186.976,96	
Pagamenti	(-)2.506.446,75	
Differenza	(+)3.680.530,21	
Residui attivi finali	(+)9.371.991,32	
Residui passivi finali	(-)9.176.226,80	
Differenza	(+)195.764,52	
	Avanzo gestione residui	3.876.294,73

2.6 Determinazione risultato globale di amministrazione

	Consuntivo 2011	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013
Risultato di amministrazione di cui:	2.925.176,02	3.372.343,12	4.286.568,98
Vincolato			
Per spese in conto capitale	2.536.856,57	2.693.912,05	2.972.007,86
Per fondo ammortamento			
Non vincolato	388.319,45	678.431,07	1.314.561,12
Totale			4.286.568,98

2.7 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

	Consuntivo 2011	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013
Fondo cassa al 31 dicembre	3.884.097,74	4.761.345,04	2.946.967,26
Totale residui attivi finali	3.315.550,18	10.996.137,17	12.107.059,15
Totale residui passivi finali	4.274.471,90	12.385.139,09	10.767.457,43
Risultato di amministrazione	2.925.176,02	3.372.343,12	4.286.568,98

3. Patto di Stabilità interno

Nell'annualità 2013 l'ente ha rispettato gli obiettivi del patto di stabilità interno, pertanto nell'annualità 2014 non è soggetto ad alcuna sanzione.

Il contributo dell'Ente al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica è stato il seguente:

PATTO DI STABILITA' INTERNO 2013	Competenza mista
Accertamenti Titoli I, II e III	6.770,00
Impegni Titolo I	6.533,00
Riscossioni Titolo IV	601,00
Pagamenti Titolo II	1.510,00
<i>Saldo finanziario 2013 di competenza mista</i>	692,00
<i>Obiettivo programmatico 2013</i>	974,00
<i>Rispetto Patto di Stabilità</i>	282,00

Per il triennio 2014-2015-2016 gli obiettivi del patto di stabilità sono i seguenti:

Anno 2014 = 234

Anno 2015 = 489

Anno 2016 = 520

4. Indebitamento

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Residuo debito finale	2.569.793,47	2.459.238,08	2.342.471,40
Popolazione Residente	9.273	9077	9077
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	277,13	270,93	258,07

4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	2,47 %	2,56 %	2,54 %

4.3 Anticipazioni di cassa:

L'ente ad oggi non ha in corso anticipazioni di cassa.

4.4 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'ente ad oggi non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

5.1 Conto del patrimonio in sintesi.

Anno 2013

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	6.396,07	Patrimonio netto	19.980.665,56
Immobilizzazioni materiali	21.416.310,62		
Immobilizzazioni finanziarie	5.802.653,60		
Rimanenze	0,00		
Crediti	12.210.025,46		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	13.799.375,47
Disponibilità liquide	2.946.967,26	Debiti	8.634.514,97
Ratei e Risconti attivi	32.202,99	Ratei e risconti passivi	0,00
TOTALE	42.414.556,00	TOTALE	42.414.556,00

5.2 Conto economico in sintesi.

Anno 2013

Proventi della Gestione	7.032.06,44
Costi della Gestione	6.798.567,43
Proventi ed oneri da aziende speciali e partecipate	123.166,00
Proventi ed oneri Finanziari	-130.843,18
Proventi ed Oneri Straordinari	52.212,49
Risultato economico di esercizio	277.974,32

5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

Nell'anno 2013 sono stati riconosciuti con deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 08/10/2013, debiti fuori bilancio per l'importo di €. 13.994,98 ai sensi dell'art. 194 del D. Lgs. 267/00.

Non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

6. Spesa per il personale.

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Importo limite di spesa (art. 1, c.557 e 562 della L. 296/2006)	2.086.942,57	1.947.459,69	1.846.477,34
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	1947.459,69	1.846.477,34	1.843.127,00
Rispetto del limite	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	40,73%	30,19 %	32,15%

PARTE III – Rilievi degli organismi esterni di controllo

3.1 Rilievi della Corte dei Conti.

Nel corso dell'anno 2013 e dell'anno 2014 l'ente non è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

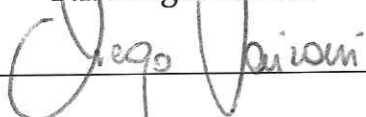
3.2 Rilievi dell'Organo di revisione:

Nel corso dell'anno 2013 e dell'anno 2014 l'ente non è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili.

Soresina, li 23 / 08 / 2014

Il Sindaco

P.L. Diego Vairani



Diego Vairani